

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования –
Новомичуринское городское поселение
от «10» ноября 2020г. № 236

Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования – Новомичуринское городское поселение
Пронского муниципального района на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Совета депутатов муниципального образования-Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области от 22.08.2008г. № 85 (в ред. от 24.09.2008 № 90, от 19.05.2009 № 4, от 15.12.2009 № 2, от 23.03.2010 № 21, от 14.12.2010 № 94, от 21.09.2011 № 64, от 17.12.2013 № 44, от 27.10.2015 № 87) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Новомичуринское городское поселение». При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года;
- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ № 204);
- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- Муниципальных программ Новомичуринского городского поселения (далее – муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления бюджетной политики определяют цели и приоритеты действий администрации Новомичуринского городского поселения в среднесрочной перспективе в бюджетной сфере, а также условия и основные подходы формирования проекта бюджета муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – бюджет поселения).

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета поселения и минимизации рисков его несбалансированности бюджетное планирование будет осуществляться на основе проекта прогноза социально-экономического развития муниципального образования – Новомичуринское городское поселение на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации налоговой политики Новомичуринского городского поселения в 2019 году – I полугодии 2020 года

Основными целями налоговой политики в 2019-2020 годах является создание условий для достижения целей и решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации по ускорению экономического роста и повышению качества жизни граждан, динамичного роста поступлений доходов в бюджет поселения, обеспечивающих потребности бюджета и преодоление кризисных явлений в экономике поселения.

Таблица №1

Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет муниципального образования - Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района

тыс.руб.

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Темп роста 2019г. к 2017г.,%	Темп роста 2019г. к 2018г.,%
Налоговые доходы - всего, из них:	59 142,40	58 829,90	60 577,97	102,4	103,0
акцизы	666,70	1 239,90	1 428,27	214,2	115,2
налог на доходы физических лиц	25 820,80	26 043,10	26 005,24	100,7	99,9
налог на имущество физических лиц	3 941,30	4 246,10	5 708,60	144,8	134,4
земельный налог	28 713,60	27 300,80	27 141,11	94,5	99,4

Темп роста налоговых доходов в 2019 году составил 102,4% к уровню 2017 года. Рост доходов произошел по следующим налогам. В наибольшей

степени размер платежей увеличился по акцизам – на 114,2%, по налогу на имущество физических лиц – на 44,8%, по налогу на доходы физических лиц – на 0,7%. По земельному налогу отрицательная динамика с уменьшением – на 5,5%.

Темп роста налоговых доходов в 2019 году составил 103% к уровню 2018 года. Рост доходов произошел по следующим налогам. В наибольшей степени размер платежей увеличился по налогу на имущество физических лиц – на 34,4%, по акцизам – на 15,2%, По земельному налогу отрицательная динамика с уменьшением – на 4,9%, по налогу на доходы физических лиц – на 0,1%,

Налоговая политика в 2018 году - 1 полугодии 2019 года проводилась с учетом мер, предусматривающих поддержку малого и среднего бизнеса и стимулирование инвестиционной деятельности.

В рамках реализации антикризисного плана приняты меры, направленные на снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, а именно сохранение размера ставки по налогу на имущество физических лиц для налогоплательщиков, использующих имущество в целях осуществления предпринимательской деятельности, включенное в Перечень, на уровне 2017 года - 0,3%

2. Итоги реализации бюджетной политики Новомичуринского городского поселения в 2019 году – I полугодии 2020 года.

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2019 году и в первом полугодии 2020 года:

1) Доходы бюджета поселения в 2019 году получены в объеме 94,4 млн. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы – 86,5 млн. рублей.

В общем объеме доходов бюджета поселения за 2019 год налоговые и неналоговые доходы составили 91,63%, безвозмездные поступления в виде субвенций и субсидий – 8,34%.

Отмечено увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 3% (- 2,5 млн. рублей).

2) реализация комплекса мер по упреждению финансовых рисков, оптимизации и повышению эффективности расходов. Главной задачей бюджетной политики Новомичуринского городского поселения, способствующей обеспечению сбалансированности бюджета поселения, сокращению неэффективных расходов, был правильный выбор приоритетов, а также оптимизация и сдерживание расходов бюджета поселения, не обеспеченных соответствующими источниками финансирования, изыскание внутренних резервов, ограничение расходов бюджета поселения на содержание органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Новомичуринского городского поселения;

3) исполнение действующих расходных обязательств бюджета поселения в необходимом объеме, включая законодательно установленные публичные обязательства и поэтапную реализацию первоочередных задач в социальной

сфере, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни населения.

В 2019 году Новомичуринское городское поселение обеспечило повышение заработной платы работников культуры, определенных майскими указами Президента Российской Федерации.

4) повышение качества бюджетного процесса и обеспечение, начиная с 2017 года, перехода на принцип планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ. В 2019 году доля расходов бюджета поселения в рамках муниципальных программ составила 91,8%;

5) финансирование муниципальных учреждений Новомичуринского городского поселения на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней и регионального перечня государственных и муниципальных услуг и работ, необходимых для формирования муниципального задания. Это позволило исключить расходы по непрофильным услугам и работам, а также обеспечить увязку финансирования муниципальных учреждений поселения с объемами фактически оказанных услуг и выполненных работ. Кроме того наличие регионального перечня государственных и муниципальных услуг и работ позволяет более оперативно включать новые услуги и работы, необходимые для формирования муниципального задания;

б) по итогам первого полугодия 2020 года доходы бюджета поселения по сравнению с соответствующим периодом 2019 года уменьшились на 9 780,1 тыс. рублей (24,2%), при этом налоговые и неналоговые доходы тоже уменьшились на 27,7%, расходы сократились на 22,8%.

Расходы на оплату труда отдельных категорий работников в социальной сфере, установленных указами Президента Российской Федерации 2012 года, осуществляются с учетом сохранения соотношения уровня заработной платы, достигнутого в 2019 году.

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, осуществляются с учетом:

- повышения минимального размера оплаты труда с 1 января 2020 года до 12 130 рублей в месяц, что составляет 100 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения за 2 квартал 2018 года;
- повышения оплаты труда с 1 октября 2020 года на прогнозный уровень инфляции в размере 3%.

3. Цели и задачи налоговой политики на 2021-2023 годы

Основными целями налоговой политики в плановом периоде являются обеспечение устойчивого роста доходов бюджета поселения для достижения национальных целей, определенных в Указе № 204, создание условий для осуществления прорывного развития в научно-технологической и социально-экономической сферах. На достижение данных целей будет

направлено решение задач по созданию предсказуемой, комфортной налоговой среды для:

- увеличения налоговых поступлений в доход бюджета поселения;
- развития института добросовестного налогоплательщика;
- донастройки муниципальной налоговой системы в соответствии с решениями, принимаемыми на федеральном уровне.

3.1. Увеличение налоговых поступлений в доход бюджета поселения

В 2021-2023 годах будет продолжена работа по мобилизации доходной базы бюджета поселения по следующим направлениям:

1) привлечение резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений, в том числе за счет:

- улучшения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, обеспечения роста собираемости доходов;
- работы по актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;
- проведения анализа состояния муниципального имущества Новомичуринского городского поселения и принятия управленческих решений по вовлечению в оборот, в том числе путем приватизации, перепрофилирования, сдачи в аренду и т.п. неиспользуемого имущества, включая земельные участки;
- обеспечения защиты имущественных интересов Новомичуринского поселения при принятии судами решений по делам об оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости;
- принятие мер по повышению эффективности деятельности муниципальных предприятий за счет системного мониторинга результатов их финансово-хозяйственной деятельности;

2) осуществление во взаимодействии с налоговыми органами Рязанской области мероприятий, направленных на повышение поступлений доходов в бюджет поселения.

3) оптимизация налоговых льгот, в том числе:

- совершенствование нормативных правовых актов Новомичуринского городского поселения по вопросам оценки эффективности налоговых льгот в соответствии с разрабатываемыми Министерством финансов Российской Федерации методическими рекомендациями по оценке эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с учетом возможности замены льгот иными бюджетными инструментами;

- оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в соответствии с устанавливаемыми Министерством финансов Российской Федерации подходами и критериями.

Увеличению налоговых поступлений в бюджет поселения будет способствовать осуществляемая поэтапная отмена действующих налоговых льгот, установленных на федеральном уровне по региональным и местным

налогам, с передачей соответствующих полномочий на региональный уровень.

3.2. Развитие института добросовестного налогоплательщика

В Новомичуринском городском поселении для решения задач по развитию института добросовестного налогоплательщика будет продолжена работа:

- по проведению информационно-разъяснительных компаний о возможностях, предусмотренных региональным и муниципальным законодательством для ведения предпринимательской деятельности, действующих налоговых режимах, в том числе патентной системе налогообложения, налоговых каникулах, системе налогообложения для «самозанятых» граждан.

3.3. Донастройка налоговой системы Новомичуринского городского поселения в соответствии с решениями, принимаемыми на федеральном уровне

Донастройка налоговой системы Новомичуринского городского поселения в соответствии с решениями в налоговой сфере, принимаемыми на федеральном уровне, планируется на основании принципов срочности, актуальности и своевременности подготовки законотворческих инициатив. Для этого на постоянной основе будет осуществляться мониторинг изменений, вносимых в Налоговый кодекс Российской Федерации, в том числе в части донастройки налогового законодательства.

Внесение изменений в муниципальное налоговое законодательство согласно проектам федеральных законов и других нормативных правовых актов будет проводиться с учетом экономических интересов поселения.

4. Цели и задачи бюджетной политики на 2021-2023 годы

Безусловным приоритетом бюджетной политики является реализация национальных целей развития, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на ближайшие 6 лет практически во всех сферах общественной жизни - это повышение качества жизни граждан, качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Достижение этих целей возможно только на основе ускорения экономического роста. Поэтому ключевым направлением бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новомичуринского городского поселения.

Для этого в предстоящем среднесрочном периоде планируется продолжить решение следующих основных задач, реализуемых в 2020 году:

1) повышение эффективности управления бюджетными средствами за

счет интегрирования предусмотренных Указом № 204 национальных проектов в муниципальные программы.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде остаётся развитие института муниципальных программ на проектных принципах управления. При этом муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности органов местного самоуправления Новомичуринского городского поселения, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов. Необходимо отказаться от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям и перейти к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей муниципальных программ;

2) повышение эффективности использования бюджетных средств. Ключевыми направлениями в решении этой задачи остаются:

- совершенствование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд Новомичуринского городского поселения посредством использования инструмента нормирования закупок, автоматизации контрольных процедур, перевода муниципальных закупок в электронную форму, развития информационного пространства в целях повышения открытости, прозрачности, подотчетности и снижения коррупционных рисков;

- дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета поселения, включая введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита;

- обеспечение главными распорядителями средств бюджета поселения оптимизации и реформирования бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений, а также внесение изменений в муниципальные программы Новомичуринского городского поселения в целях взаимоувязки их с Указом № 204, включая:

 - актуализацию обоснованности целей и задач, состава и значений показателей (индикаторов) программ и их увязки с мероприятиями;

 - освещение исполнения национальных целей, установленных Указом № 204;

 - формирование основных направлений информационной политики в рамках приоритетных национальных проектов (программ) по направлениям, определенным Указом № 204, в части их реализации в Новомичуринском городском поселении;

 - обеспечение справедливой конкуренции на рынке муниципальных услуг (выполнения работ) за счет создания нормативной правовой базы, предусматривающей развитие конкурентной среды и обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг (выполнению работ);

- минимизация принятия новых расходных обязательств бюджета поселения исходя из обоснованности социального и бюджетного эффекта их реализации, а также с учетом текущей экономической ситуации и бюджетных возможностей;

- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

3) совершенствование методов контроля за использованием средств бюджета поселения, в том числе посредством:

- повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при осуществлении бюджетного процесса главным распорядителем средств бюджета поселения, а также предварительного контроля, способствующих укреплению внутриведомственной финансовой дисциплины и снижению бюджетных рисков при исполнении бюджета поселения;

4) повышение бюджетной устойчивости Новомичуринского городского поселения путем ограничения дефицита бюджета поселения и недопущения принятия долговых обязательств.

5) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан. Расширение практики общественного участия граждан в управлении муниципальными финансами и государственная поддержка проектов местных инициатив позволяют повысить эффективность бюджетных расходов и способствуют развитию механизма общественного контроля.

5. Основные подходы к формированию расходов бюджета поселения на 2021-2023 годы

Формирование объема расходов бюджета поселения на 2021-2023 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2021-2023 годы будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2020-2022 годы решением Совета депутатов Новомичуринского городского поселения от 24 декабря 2019 года № 100 «О бюджете муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - решение № 100);

2) «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы будут уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с изменением контингента получателей бюджетных средств;

- увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета поселения в 2020 году;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией

законодательно установленных публичных нормативных обязательств на прогнозный уровень инфляции, а также увеличения контингента получателей бюджетных средств;

- увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации аналогично решениям, которые приняты на федеральном уровне;

- увеличения бюджетных ассигнований на доведение минимальной оплаты труда работников бюджетной сферы до установленного на федеральном уровне показателя;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией расходов на коммунальные услуги на прогнозный уровень инфляции;

3) определение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета поселения по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты, софинансируемые из федерального и областного бюджета, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость.

6. Приоритеты бюджетных расходов

Для обеспечения устойчивости бюджетной системы при формировании расходов бюджета поселения на 2021-2023 годы предлагается исходить из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных обязательств и финансирования расходов, непосредственно влияющих на достижение целевых показателей в соответствующих сферах, заявленных в основных параметрах проекта прогноза социально-экономического развития Новомичуринского городского поселения.

Для повышения качества предоставления коммунальных услуг, а также обеспечения экологической безопасности на территории поселения действует муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области».

В рамках муниципальной программы «Использование и охрана земель на территории Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области» планируется обеспечение организации рационального использования и охраны земель на территории Новомичуринского городского поселения.

Ямочный ремонт, ремонт асфальтобетонного покрытия муниципальных дорог, изготовление проектно-сметной документации на ремонт автодорог в границах Новомичуринского городского поселения предусматривает муниципальная программа «Дорожное хозяйство муниципального образования-

Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области». Целью данной программы является улучшение транспортно-эксплуатационного состояния дорог и тротуаров общего пользования на территории поселения.

В рамках муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области» планируется финансирование мероприятий, направленных на развитие и создание новых творческих проектов, сохранение местных культурных традиций и народных промыслов, развитие библиотечного дела и поддержку молодых дарований в учреждениях культуры.

Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области» предусматривает стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательства достигших значительных успехов в своей деятельности.

С целью повышения уровня безопасности населения на водных объектах создана муниципальная программа «Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения МО - Новомичуринское городское поселение».

В рамках муниципальной программы «Поддержка местных муниципальных инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории муниципального образования - Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области» планируется финансирование мероприятий, направленных на повышение активности населения в осуществлении местного самоуправления и развития территории муниципального образования - Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области.

С целью снижения рисков чрезвычайных ситуаций, а также для усиления пожарозащищённости создана муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории МО- Новомичуринское городское поселение».

В рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области» предусматривается проведение мероприятий, направленных на приобщение различных категорий и возрастных групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, реализацию физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Реализация задач социальной политики является одной из приоритетов и будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Повышение эффективности муниципального управления в Новомичуринском городском поселении». Сохраняются все оказываемые меры социальной поддержки населения.

Для повышения качества и комфорта городской среды на территории МО – Новомичуринское городское поселение создана муниципальная программа «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области». Данная программа предусматривает благоустройство дворовых территорий, внутридворовых проездов, а также общественных территорий в г. Новомичуринск.

С целью создания благоприятных, комфортных и безопасных условий для проживания и отдыха жителей Новомичуринского городского поселения создана муниципальная программа «Благоустройство муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области».

Для определения действительного технического состояния здания (сооружения) и его элементов создана муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области».

7. Политика в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2021-2023 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Рязанской области от 2 декабря 2005 года № 131-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Рязанской области», решением Совета депутатов муниципального образования – Новомичуринского городского поселения от 29.07.2010 г. №68 «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Новомичуринского городского поселения бюджету Пронского муниципального района».

Оказание финансовой помощи Пронскому муниципальному району из бюджета поселения, при наличии свободных денежных средств, будет продолжено путем предоставления межбюджетных трансфертов на непредвиденные социально значимые расходы, не терпящие отлагательств.

8. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики в 2021-2023 годах будет направлена на привлечение источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета и минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

Основными задачами долговой политики в планируемом периоде являются:

- поддержание объема долговых обязательств Новомичуринского городского поселения на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- исполнение долговых обязательств Новомичуринского городского поселения в полном объеме при условии исполнения всех других расходных обязательств;
- привлечение в бюджет поселения кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Новомичуринского городского поселения.