

Рязанская область
АДМИНИСТРАЦИЯ
муниципального образования – Новомичуринское городское поселение
Пронского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«15» ноября 2018 года

№ 355

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования – Новомичуринское городское поселение
Пронского муниципального района Рязанской области
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета депутатов муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области от 22.08.2008г. №85 (в ред от 24.09.2008 №90, от 19.05.2009 №4, от 15.12.2009 №2, от 23.03.2010 №21, от 14.12.2010 №94, от 21.09.2011 №64, от 17.12.2013 №44, от 27.10.2015 №87) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Новомичуринское городское поселение» администрация муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Довести настоящее постановление до заинтересованных лиц.

3. Общему отделу администрации муниципального образования – Новомичуринское городское поселение (Колёкина Е.В.) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования – Новомичуринское городское поселение.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

5. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации муниципального образования –
Новомичуринское городское поселение

Ю.Г.Иванов

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования – Новомичуринское
городское поселение
от «15» ноября № 355

Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования – Новомичуринское городское поселение
Пронского муниципального района на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями [статьи 172](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Совета депутатов муниципального образования- Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области от 22.08.2008г. №85 (в ред от 24.09.2008 №90, от 19.05.2009 №4, от 15.12.2009 №2, от 23.03.2010 №21, от 14.12.2010 №94, от 21.09.2011 №64, от 17.12.2013 №44, от 27.10.2015 №87) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Новомичуринское городское поселение». При подготовке учитывались положения следующих документов:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ № 204);

Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

муниципальных программ Новомичуринского городского поселения (далее – муниципальные программы);

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления бюджетной политики определяют цели и приоритеты действий администрации Новомичуринского городского поселения в среднесрочной перспективе в бюджетной сфере, а также условия и основные подходы формирования проекта бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета поселения и минимизации рисков его несбалансированности бюджетное планирование будет осуществляться на основе проекта прогноза социально-

экономического развития муниципального образования – Новомичуринское городское поселение на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

1. Итоги реализации налоговой политики Новомичуринского городского поселения в 2017 году – 1 полугодии 2018 года

Основными целями налоговой политики в 2017-2018 годах является создание условий для решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации по ускорению экономического роста и повышению качества жизни граждан, динамичного роста поступлений доходов в бюджет Новомичуринского городского поселения, обеспечивающих потребности бюджета и преодоление кризисных явлений в экономике поселения.

Таблица №1

Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет муниципального образования - Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района

тыс.руб.

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	Темп роста 2017г. к 2015г.,%	Темп роста 2017г. к 2016г.,%
Налоговые доходы - всего, из них:	67 607,80	51 285,60	59 142,40	87,5	115,3
акцизы	622,20	798,40	666,70	107,1	83,5
налог на доходы физических лиц	23 832,30	24 878,60	25 820,80	108,3	103,8
налог на имущество физических лиц	5 684,10	3 094,50	3 941,30	69,3	127,4
земельный налог	37 469,20	22 514,10	28 713,60	76,6	127,5

Объемы налоговых доходов в 2017 году к 2015 году имеют отрицательную динамику с уменьшением на 12,5%. Это произошло из-за уменьшения поступления земельного налога.

Темп роста налоговых доходов в 2017 году составил 115,3% к уровню 2016 года. В наибольшей степени размер платежей увеличился по налогу на имущество физических лиц – на 27,4%, земельному налогу – 27,5%, налогу на доходы физических лиц – 3,8%.

При этом уменьшились налоговые поступления по акцизам – на 16,5%.

Объем выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот в 2017 году составил 1814,0 тыс. рублей. Налоговые льготы предоставлены по земельному налогу Советом депутатов Новомичуринского городского поселения бюджетным и казенным

учреждениям муниципального и субъектового уровня, органам местного самоуправления. Льготы, предоставляемые органам государственной власти и местного самоуправления, казенным и бюджетным учреждениям, обеспечивающим выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения, имеют исключительно бюджетный эффект, выражающийся в оптимизации расходов бюджета поселения.

Налоговая политика в 2017 году - 1 полугодии 2018 года проводилась с учетом мер, предусматривающих поддержку малого и среднего бизнеса и стимулирование инвестиционной деятельности.

В рамках реализации антикризисного плана снижены приняты меры, направленные на снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, а именно сохранение размера ставки по налогу на имущество физических лиц для налогоплательщиков, использующих имущество в целях осуществления предпринимательской деятельности, включенное в Перечень, на уровне 2016 года - 0,3%

2. Итоги реализации бюджетной политики Новомичуринского городского поселения в 2017 году – 1 полугодии 2018 года.

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2017 году стали:

1) сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения. Доходы бюджета поселения в 2017 году получены в объеме 100,8 млн. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы – 88,3 млн. рублей, с ростом к 2016 году на 15,7% (+ 12 млн. рублей). Расходы исполнены в объеме 102,3 млн. рублей.

2) реализация комплекса мер по упреждению финансовых рисков, оптимизации и повышению эффективности расходов. Главной задачей бюджетной политики Новомичуринского городского поселения, способствующей обеспечению сбалансированности бюджета поселения, сокращению неэффективных расходов, был правильный выбор приоритетов, а также оптимизация и сдерживание расходов бюджета поселения, не обеспеченных соответствующими источниками финансирования, изыскание внутренних резервов, ограничение расходов бюджета поселения на содержание органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Новомичуринского городского поселения;

3) исполнение действующих расходных обязательств бюджета поселения в необходимом объеме, включая законодательно установленные публичные обязательства и поэтапную реализацию первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни населения.

В 2017 году Новомичуринское городское поселение обеспечило повышение заработной платы работников культуры, определенных майскими указами Президента Российской Федерации, в соответствии с целевыми показателями региональных и муниципальных "дорожных карт".

4) повышение качества бюджетного процесса и обеспечение, начиная с 2016 года, перехода на принцип планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ. В 2017 году доля расходов бюджета поселения в рамках муниципальных программ составила 38,4%;

5) финансирование муниципальных учреждений Новомичуринского городского поселения на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней и регионального перечня государственных и муниципальных услуг и работ, необходимых для формирования муниципального задания. Это позволило исключить расходы по непрофильным услугам и работам, а также обеспечить увязку финансирования муниципальных учреждений поселения с объемами фактически оказанных услуг и выполненных работ. Кроме того наличие регионального перечня государственных и муниципальных услуг и работ позволяет более оперативно включать новые услуги и работы, необходимые для формирования муниципального задания;

6) По итогам первого полугодия 2018 года доходы бюджета поселения по сравнению с соответствующим периодом 2017 года сократились на 15,0%, из них налоговые и неналоговые доходы - на 4,7%, расходы увеличились на 5,5%.

В первом полугодии 2018 года расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие майских указов Президента Российской Федерации, осуществляются с учетом:

- повышения минимального размера оплаты труда с 1 января 2018 года до 9489 рублей в месяц, что составляет 85 процентов прожиточного минимума трудоспособного населения;

- выполнения поручения Президента Российской Федерации о повышении с 1 мая 2018 года минимального размера оплаты труда до уровня величины прожиточного минимума трудоспособного населения в сумме 11163 рублей в месяц;

- повышения оплаты труда с 1 января 2018 года на прогнозный уровень инфляции в размере 4%.

3. Цели и задачи налоговой политики на 2019-2021 годы

Основными целями налоговой политики в плановом периоде являются обеспечение устойчивого роста доходов бюджета для достижения национальных целей, определенных в Указе № 204, создание условий для осуществления прорывного развития в научно-технологической и социально-экономической сферах. На достижение данных целей будет направлено решение задач по созданию предсказуемой, комфортной налоговой среды для:

- увеличения налоговых поступлений в доход бюджета поселения;
- развития института добросовестного налогоплательщика;
- донастройки муниципальной налоговой системы в соответствии с решениями, принимаемыми на федеральном уровне.

3.1. Увеличение Налоговых поступлений в доход бюджета поселения

В 2019-2021 годах будет продолжена работа по мобилизации доходной базы бюджета Новомичуринского городского поселения по следующим направлениям:

1) привлечение резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений, в том числе за счет:

- улучшения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, обеспечения роста собираемости доходов;

- работы по актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- проведения анализа состояния муниципального имущества Новомичуринского городского поселения и принятия управленческих решений по вовлечению в оборот, в том числе путем приватизации, репрофилирования, сдачи в аренду и т.п. неиспользуемого имущества, включая земельные участки;

- обеспечения защиты имущественных интересов Новомичуринского поселения при принятии судами решений по делам об оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости;

- принятие мер по повышению эффективности деятельности муниципальных предприятий за счет системного мониторинга результатов их финансово-хозяйственной деятельности;

2) осуществление во взаимодействии с налоговыми органами Рязанской области мероприятий, направленных на повышение поступлений доходов в бюджет поселения.

3) оптимизация налоговых льгот, в том числе:

- совершенствование нормативных правовых актов Новомичуринского городского поселения по вопросам оценки эффективности налоговых льгот в соответствии с разрабатываемыми Министерством финансов Российской Федерации методическими рекомендациями по оценке эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с учетом возможности замены льгот иными бюджетными инструментами;

- оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в соответствии с устанавливаемыми Министерством финансов Российской Федерации подходами и критериями.

Увеличению налоговых поступлений в бюджет поселения будет способствовать осуществляемая поэтапная отмена действующих налоговых льгот, установленных на федеральном уровне по региональным и местным налогам, с передачей соответствующих полномочий на региональный уровень.

3.2. Развитие института добросовестного налогоплательщика

В Новомичуринском городском поселении для решения задач по развитию института добросовестного налогоплательщика будет продолжена работа:

- по проведению информационно-разъяснительных компаний о возможностях, предусмотренных региональным и муниципальным законодательством для ведения предпринимательской деятельности, действующих налоговых режимах, в том числе патентной системе налогообложения, налоговых каникулах, системе налогообложения для «самозанятых» граждан.

3.3. Донастройка налоговой системы Новомичуринского городского поселения в соответствии с решениями, принимаемыми на федеральном уровне

Донастройка налоговой системы Новомичуринского городского поселения в соответствии с решениями в налоговой сфере, принимаемыми на федеральном уровне, планируется на основании принципов срочности, актуальности и своевременности подготовки законотворческих инициатив. Для этого на постоянной основе будет осуществляться мониторинг изменений, вносимых в Налоговый кодекс Российской Федерации, в том числе в части донастройки налогового законодательства.

Внесение изменений в муниципальное налоговое законодательство согласно проектам федеральных законов и других нормативных правовых актов будет проводиться с учетом экономических интересов поселения.

4. Цели и задачи бюджетной политики на 2019-2021 годы

Безусловным приоритетом бюджетной политики является реализация национальных целей развития, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на ближайшие 6 лет практически во всех сферах общественной жизни - это повышение качества жизни граждан, качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Достижение этих целей возможно только на основе ускорения экономического роста. Поэтому ключевым направлением бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новомичуринского городского поселения.

Для этого в предстоящем среднесрочном периоде планируется решение следующих основных задач:

1) повышение эффективности управления бюджетными средствами за счет интегрирования предусмотренных Указом № 204 национальных проектов в муниципальные программы.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет развитие института муниципальных программ на проектных принципах управления. При этом

муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности органов местного самоуправления Новомичуринского городского поселения, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов. Необходимо отказаться от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям и перейти к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей муниципальных программ;

2) повышение эффективности использования бюджетных средств. Ключевыми направлениями в решении этой задачи станут:

- развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд Новомичуринского городского поселения посредством использования инструмента нормирования закупок, автоматизации контрольных процедур, перевода муниципальных закупок в электронную форму, развития информационного пространства в целях повышения открытости, прозрачности, подотчетности и снижения коррупционных рисков;

- дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета поселения, включая введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита;

- обеспечение главными распорядителями средств бюджета поселения оптимизации и реформирования бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений, а также внесение изменений в муниципальные программы Новомичуринского городского поселения в целях взаимосвязки их с Указом № 204, включая:

 - актуализацию обоснованности целей и задач, состава и значений показателей (индикаторов) программ и их увязки с мероприятиями;

 - освещение исполнения национальных целей, установленных Указом № 204;

 - формирование основных направлений информационной политики в рамках приоритетных национальных проектов (программ) по направлениям, определенным Указом № 204, в части их реализации в Новомичуринском городском поселении;

 - обеспечение справедливой конкуренции на рынке муниципальных услуг (выполнения работ) за счет создания нормативной правовой базы, предусматривающей развитие конкурентной среды и обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг (выполнению работ);

 - минимизация принятия новых расходных обязательств бюджета поселения исходя из обоснованности социального и бюджетного эффекта их реализации, а также с учетом текущей экономической ситуации и бюджетных возможностей;

 - недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не

отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

3) совершенствование методов контроля за использованием средств бюджета поселения, в том числе посредством:

- повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при осуществлении бюджетного процесса главным распорядителем средств бюджета поселения, а также предварительного контроля, способствующих укреплению внутриведомственной финансовой дисциплины и снижению бюджетных рисков при исполнении бюджета поселения;

4) повышение бюджетной устойчивости Новомичуринского городского поселения путем ограничения дефицита бюджета поселения и недопущения принятия долговых обязательств.

5) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан. Расширение практики общественного участия граждан в управлении муниципальными финансами и государственная поддержка проектов местных инициатив позволяют повысить эффективность бюджетных расходов и способствуют развитию механизма общественного контроля.

5. Основные подходы к формированию расходов бюджета поселения на 2019-2021 годы

Формирование объема расходов бюджета поселения на 2019-2021 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2019-2021 годы будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2018-2020 годы решением Совета депутатов Новомичуринского городского поселения от 19 декабря 2017 года №44 «О бюджете муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - решение № 44);

2) «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы будут уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с изменением контингента получателей бюджетных средств;

- увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета поселения в 2018 году;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 октября 2021 года законодательно установленных публичных нормативных обязательств на прогнозный уровень инфляции, а также увеличения контингента получателей бюджетных средств;

- увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение

оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, с 1 октября на прогнозный уровень инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с повышением уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией расходов на коммунальные услуги на прогнозный уровень инфляции;

3) определение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета поселения по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты, софинансируемые из федерального и областного бюджета, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость.

6 . Приоритеты бюджетных расходов

Для обеспечения устойчивости бюджетной системы при формировании расходов бюджета поселения на 2019-2021 годы предлагается исходить из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных обязательств и финансирования расходов, непосредственно влияющих на достижение целевых показателей в соответствующих сферах, заявленных в основных параметрах проекта прогноза социально-экономического развития Новомичуринского городского поселения.

Для повышения качества предоставления коммунальных услуг, а также обеспечения экологической безопасности на территории поселения действует муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области на период до 2026 года»

Летнее и зимнее содержание автомобильных дорог и тротуаров ямочный ремонт в границах Новомичуринского городского поселения предусматривает муниципальная программа «Дорожное хозяйство муниципального образования-Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области на 2019-2024 годы». Целью данной программы является улучшение транспортно-эксплуатационного состояния дорог и тротуаров общего пользования на территории поселения.

В рамках муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области до 2020 года» планируется финансирование мероприятий, направленных на развитие и создание новых творческих проектов, сохранение местных культурных традиций и народных промыслов, развитие библиотечного дела и поддержку молодых дарований в учреждениях культуры

Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области на 2019-2021 годы предусматривает стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательства достигших значительных успехов в своей деятельности.

С целью повышения уровня безопасности населения на водных объектах создана муниципальная программа «Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения Новомичуринского городского поселения на 2019-2021 годы»

С целью снижения рисков чрезвычайных ситуаций, а так же для усиления пожарозащищённости муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории МО- Новомичуринское городское поселение на 2019-2021 годы»

В рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области до 2020 года» предусматривается проведение мероприятий, направленных на приобщение различных категорий и возрастных групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, реализацию физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Реализация задач социальной политики является одной из приоритетов и будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Повышение эффективности муниципального управления в Новомичуринском городском поселении на 2019-2021 годы». Сохраняются все оказываемые меры социальной поддержки населения.

Подпрограмма « Развитие муниципальной службы в Новомичуринском городском поселении на 2019-2021 годы» направлена на создание условий для повышения эффективности муниципального управления.

Подпрограмма «Организация управления персоналом в Новомичуринском городском поселении на 2019-2021 годы» направлена на профессиональное развитие персонала.

Для повышения уровня внешнего благоустройства, санитарного содержания дворовых территорий многоквартирных домов создана муниципальная программа «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании – Новомичуринское городское поселение Пронского муниципального района Рязанской области в 2018-2022 году»

7. Политика в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2019-2021 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Рязанской области от 2 декабря 2005 года № 131-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Рязанской области», решением Совета депутатов муниципального образования – Новомичуринского городского поселения от

29.07.2010 г. №68 «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Новомичуринского городского поселения бюджету Пронского муниципального района».

Оказание финансовой помощи Пронскому муниципальному району из бюджета поселения, при наличии свободных денежных средств, будет продолжено путем предоставления межбюджетных трансфертов на непредвиденные социально значимые расходы, не терпящие отлагательств.

8. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики в 2019 - 2021 годах будет направлена на недопущение возникновения долговых обязательств.